

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHAN ANH TIẾN

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN
NÔNG THÔN, TỈNH YÊN BÁI

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHAN ANH TIẾN

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN
NÔNG THÔN, TỈNH YÊN BÁI**

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi, với các số liệu và tài liệu trong luận văn là trung thực. Kết quả nghiên cứu chưa từng được công bố trong các công trình trước đó. Các thông tin, tài liệu tham khảo trình bày trong luận văn có nguồn gốc, xuất xứ rõ ràng./.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phan Anh Tiến

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, Khoa Sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện về thời gian, tinh thần cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài. Đặc biệt xin chân thành cảm ơn PGS.TS.Đỗ Thị Thuý Phương đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp. Tôi xin chân thành cảm ơn ban lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ khi điều tra, cung cấp thông tin, thu thập số liệu. Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Phan Anh Tiến

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ NGỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	4
5. Kết cấu luận văn.....	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN CÔNG TÁC	
QUẢN LÝ TÀI CHÍNH.....	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Khái niệm quản lý tài chính	5
1.1.2. Đặc điểm của quản lý tài chính.....	6
1.1.3. Nội dung của quản lý tài chính	9
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính	18
1.2. Cơ sở thực tiễn	21
1.2.1. Kinh nghiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Phú Thọ trong công tác nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ kế toán.....	21
1.2.2. Kinh nghiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Lào Cai trong công tác xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ.....	22
1.2.3. Kinh nghiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Thanh Hóa trong công tác xây dựng nội quy thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và công tác thanh tra, kiểm tra	23
1.2.4. Bài học kinh nghiệm rút ra về công tác quản lý tài chính đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái.....	25

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	27
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, so sánh số liệu.....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích.....	29
2.2.4. Phương pháp chuyên gia.....	29
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu chủ yếu	29
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN TỈNH YÊN BÁI	30
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	30
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	30
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	33
3.1.3. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội	35
3.1.4. Đặc điểm về cơ cấu tổ chức bộ máy	37
3.2. Thực trạng công tác quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái.....	44
3.2.1. Công tác lập dự toán thu, chi	44
3.2.2. Thực hiện dự toán	48
3.2.3. Quyết toán ngân sách	57
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái	61
3.3.1. Các yếu tố khách quan	61
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	65
3.4. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn công tác quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái.....	71
3.4.1. Thuận lợi	71
3.4.2. Khó khăn	71

3.4.3. Nguyên nhân	72
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN TỈNH YÊN BÁI	74
4.1. Quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển sản xuất nông nghiệp giai đoạn 2020-2030.....	74
4.1.1. Quan điểm	74
4.1.2. Mục tiêu.....	75
4.1.3. Nhiệm vụ	76
4.2. Quan điểm, mục tiêu thực hiện quản lý tài chính của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái trong thời gian tới.....	76
4.2.1. Quan điểm	76
4.2.2. Mục tiêu.....	77
4.3. Giải pháp tăng cường quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái	77
4.3.1. Giải pháp 1: Hoàn Thiện hệ thống kiểm soát nội bộ	77
4.3.2. Giải pháp 2: Tận dụng và khai thác hiệu quả các nguồn thu	79
4.3.3. Giải pháp 3: Quản lý hiệu quả các khoản chi	80
4.3.4. Giải pháp 4: Làm tốt công tác quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả, chống tham ô lãng phí tài sản.....	81
4.3.5. Giải pháp 5: Nâng cao trình độ nghiệp vụ chuyên môn đối với cán bộ làm công tác tài chính	82
4.4. Kiến nghị	82
KẾT LUẬN	85
DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO	87
PHẦN PHỤ LỤC.....	90

DANH MỤC TỪ NGỮ VIẾT TẮT

BHXH	Bảo hiểm xã hội
CB, CC, VC	Cán bộ, công chức, viên chức
ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
HĐND	Hội đồng nhân dân
KTXH	Kinh tế xã hội
NSDP	Ngân sách Địa phương
NSNN	Ngân sách Nhà nước
PTNT	Phát triển nông thôn
QLNN	Quản lý nhà nước
QLTC	Quản lý tài chính
TSCĐ	Tài sản cố định
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Biên chế được giao và có mặt của Sở Nông nghiệp và PTNT các năm 2017-2019.....	42
Bảng 3.2. Bảng tổng hợp kế hoạch thu, chi NSNN năm 2017	45
Bảng 3.3. Bảng tổng hợp kế hoạch thu, chi NSNN năm 2018	46
Bảng 3.4. Bảng tổng hợp kế hoạch thu, chi NSNN năm 2019	47
Bảng 3.5. Bảng định mức chi thường xuyên phân bổ theo chỉ tiêu biên ché được giao	48
Bảng 3.6. Bảng tổng hợp nguồn NSNN cấp cho hoạt động Chi thường xuyên các năm 2017-2019	50
Bảng 3.7. Bảng tổng hợp nguồn thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh giai đoạn 2017-2019	53
Bảng 3.8. Bảng tổng hợp kinh phí chi hoạt động thường xuyên từ nguồn ngân sách nhà nước các năm 2017 - 2019	56
Bảng 3.9. Bảng tổng hợp số liệu quyết toán năm 2017	58
Bảng 3.10. Bảng tổng hợp số liệu quyết toán năm 2018	59
Bảng 3.11. Bảng tổng hợp số liệu quyết toán năm 2019	60
Bảng 3.12. Khảo sát các yếu tố khách quan ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái	61
Bảng 3.13. Khảo sát các yếu tố chủ quan ảnh hưởng đến công tác quản lý tài chính tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái	70
Bảng 4.1. Mục tiêu phát triển nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái đến năm 2030	75

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Qua thực tế công tác quản lý tài chính, sử dụng kinh phí, nguồn vốn ngân sách đúng mục đích, hiệu quả là nhiệm vụ quan trọng không thể tách rời với hoạt động thường xuyên của các đơn vị. Nó tác động trực tiếp đến việc nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị. Công tác quản lý tài chính ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Yên Bái không nằm ngoài qui luật đó. Trong thời gian qua, công tác quản lý tài chính trong ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có nhiều thay đổi tích cực theo hướng tăng cường phân cấp, tạo điều kiện cho các đơn vị chủ động nhiều hơn trong việc sử dụng và quản lý các nguồn lực tài chính phục vụ công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong từng cơ quan, đơn vị. Trên cơ sở thực hiện theo quy định tại các Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Bên cạnh những kết quả đã đạt được thực trạng công tác quản lý tài chính trong một số đơn vị trực thuộc Sở hiện nay vẫn còn lúng túng, hạn chế, yếu kém, điều đó thể hiện qua các cuộc thanh tra, kiểm tra quyết toán. Nguyên nhân chính do bản thân cán bộ kế toán không tự giác nghiên cứu, cập nhật văn bản hướng dẫn thực hiện chế độ chính sách liên quan đến lĩnh vực nghiệp vụ chuyên môn của ngành, một số kế toán còn hạn chế hạn chế về chuyên môn, chưa nêu cao tinh thần học hỏi tự nghiên cứu chưa xác định rõ trách nhiệm trước công việc được giao cùng với đó một số chủ tài khoản chưa có nhiều kinh nghiệm trong quản lý tài chính, thậm chí có trường hợp còn tùy tiện trong quản lý sử dụng